

# VI FISCALIZAÇÃO ORDENADA

## Creche Municipal

27 de Setembro de 2011



**TCE SP**  
Tribunal de Contas  
do Estado de São Paulo

[www.tce.sp.gov.br](http://www.tce.sp.gov.br)

TC 4603/989/18

Robson Marinho  
Conselheiro

**PREFEITURA MUNICIPAL DE  
SANTANA DE PARNAIBA - COLÉGIO  
MUNICIPAL CORA CORALINA**

Responsável pela Fiscalização

DSF-I

8-DF

**CLAUDIA BASTOS FORMIGONE**  
Agente da Fiscalização

# Creche Municipal

## Desenvolvimento Integral da Criança

O **Tribunal de Contas** do Estado de São Paulo é o guardião da sociedade que orienta e fiscaliza o cumprimento das leis aplicáveis aos seus jurisdicionados estaduais e municipais.

A **Creche** é etapa inicial da educação básica, atende crianças de zero a três anos. Dessa forma, em vez de serem consideradas como ação de assistência social ou de apoio às mulheres trabalhadoras, as creches passam a fazer parte de um percurso educativo que deve se articular com os outros níveis de ensino formal e se estender por toda a vida.

## Contexto da Fiscalização

### Creche Municipal

Assim como em ações anteriores, o trabalho foi desenvolvido em etapa única, com a aplicação *in loco* de questionários divididos em grupos de questões específicas, cujas respostas nortearão os futuros trabalhos de rotina das Equipes de Fiscalização e darão uma visão geral à sociedade sobre a avaliação e demanda das creches na rede pública de municipal de ensino.

Esta Fiscalização Ordenada, onde o elemento surpresa se revelou de grande valia, teve como escopo principal:

- Identificar as listas de espera em creches;
- Identificar critérios de priorização de atendimento de filas de espera;
- Atestar as medidas que estão sendo tomadas para atendimento da demanda de vagas em creches;
- Avaliar a infraestrutura geral das creches municipais e observar as condições estruturais dos refeitórios, os equipamentos e utensílios utilizados;
- Identificar professores não habilitados, nos termos do artigo 62 da LDB.

Por fim, importante ressaltar que os resultados ora apresentados derivam da conjunção de esforços de uma equipe multidisciplinar, especialmente da fiscalização a partir da seleção dos objetos das ordenadas, escolha das unidades a serem visitadas, construção dos questionários e definição do escopo de cada fiscalização, sempre contando com a imprescindível utilização de recursos tecnológicos, os quais permitiram que os resultados das inspeções chegassem em tempo real à Direção da Casa.

### Números da VI Fiscalização Ordenada – Creches Municipais

290

servidores do TCESP empregados na fiscalização

253

órgãos e entidades fiscalizadas

215

municípios fiscalizados

166

quesitos processados

## VI Fiscalização Ordenada 2018

### PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTANA DE PARNAIBA - COLÉGIO MUNICIPAL CORA CORALINA

#### IDENTIFICAÇÃO

**1) Nome do Prefeito Municipal:**

Resposta: Sr. Elvis Leonardo César.

Comentários: -

**2) Informe o CPF do Prefeito Municipal:**

Resposta: 185.522.478-01

Comentários: -

**3) Identificação da Secretaria/Diretoria Municipal de Ensino - Nome:**

Resposta: Secretaria Municipal de Educação

Comentários: -

**4) Nome do responsável pela Secretaria/Diretoria:**

Resposta: Sr. Clecius W. Romagnoli dos Santos

Comentários: -

**5) Informe o CPF do responsável pela Secretaria/Diretoria:**

Resposta: 145.166.218-19

Comentários: -

**6) Identificação da Unidade Escolar visitada - Nome:**

Resposta: Colégio Municipal Cora Coralina

Comentários: -

**7) Nome do responsável pela Unidade Escolar:**

Resposta: Sra. Márcia Aparecida Conceição Gomes

Comentários: -

**8) Nome do cargo do responsável:**

Resposta: Diretora

Comentários: -

**9) Informe o CPF do responsável pela Unidade Escolar:**

Resposta: 114.265.838-42

Comentários: -

## CARACTERÍSTICAS DO SETOR

**1) No município, há lista de espera para crianças de 0 a 3 anos de idade?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**1.1) Qual a quantidade de crianças em lista de espera?**

Resposta: **817**

Comentários: -

**1.2) Qual a data base do levantamento que apurou o número de crianças não atendidas?**

Resposta: **26/09/2018**

Comentários: O Município faz um cadastro diário.

**1.3) Quais medidas estão sendo tomadas para atendimento da demanda de vagas em creches?**

Resposta: **Construção de creche  
Ampliação de creche em funcionamento**

Comentários: O Município está construindo 9 colégios e ampliando dois.

**2) No município há obra de construção de creche?**

Resposta: **Sim**

Comentários: O Município está construindo 9 colégios e ampliando dois.

**3) Há obras de creche paralisada?**

Resposta: **Não**

Comentários: -

**4) O Município dispõe de regulamentação formal sobre atendimentos de lista de espera para crianças em idade de creche em surgimento de vagas?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**4.1) Qual o instrumento formal utilizado para definição dos critérios de priorização?**

Resposta: **Outra**

Comentários: -

**4.2) Qual(is) o(s) critério(s) de seleção utilizado(s) para priorizar o atendimento?**

Resposta: **Antiguidade de procura**

Comentários: -

**5) Há divulgação dos critérios de priorização de atendimento de filas de espera?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**5.1) Qual(is) o(s) meio(s) de divulgação utilizado(s)?**

Resposta: **Informação fornecida ao responsável quando da procura da vaga**

Comentários: -

**6) Foi elaborada proposta pedagógica 2018 para as crianças de creches?**

Resposta: **Sim**

Comentários: Há material didático exclusivo para a educação infantil, desde o berçário, aplicado para todas as crianças. Segundo o Secretário da Educação, o curriculum da Base Nacional Comum Curricular (BNCC) está em elaboração.

**7) Há regulamento municipal que estabeleça a quantidade de crianças por turma na educação infantil?**

Resposta: **Não**

Comentários: Formalmente não há. Porém, há um critério interno da Secretaria que estabelece a quantidade máxima de 20 (vinte) crianças por sala no berçário e 25 (vinte e cinco) crianças por sala no maternal.

**8) Há normas, procedimentos e prazos para definição de mecanismos de consulta pública da demanda das famílias por creches?**

Resposta: **Não**

Comentários: -



**9) Há busca ativa de crianças em idade correspondente à educação infantil em creches?**

Resposta: **Sim**

Comentários: A Assistência Social do Município faz essa busca.

**10) Há publicação anual sobre o levantamento da demanda manifesta por educação infantil em creches?**

Resposta: **Não**

Comentários: O Município apenas informa à Promotoria.

**11) Qual o número de crianças de até 3 anos de idade atendidas na unidade visitada?**

Resposta: **240**

Comentários: -

**12) Qual o número de turmas em funcionamento na unidade visitada?**

Resposta: **12**

Comentários: -

**13) Qual o número médio de crianças de 0 até 1 ano de idade por turma na unidade visitada?**

Resposta: **acima de 8**

Comentários: 20 por turma

**14) Qual o número médio de crianças de 2 até 3 anos de idade por turma na unidade visitada?**

Resposta: **acima de 15**

Comentários: 30 por turma.

**15) Há lista de espera para crianças de 0 a 3 anos de idade na unidade visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**15.1) Qual a quantidade de crianças em lista de espera na unidade visitada?**

Resposta: **44**

Comentários: -

**16) A unidade visitada se utiliza da proposta pedagógica elaborada para o exercício de 2018?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**17) As informações sobre as atividades e o desenvolvimento das crianças são disponibilizadas para mães e pais e/ou responsáveis pela unidade visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**17.1) Em qual periodicidade?**

Resposta: **Outra**

Comentários: Semanalmente.

**17.2) Em qual formato?**

Resposta: **Outra**

Comentários: Fotos e livro das crianças.

## ANÁLISE DAS CARACTERÍSTICAS DO EDIFÍCIO

**1) A unidade visitada possui condições de acessibilidade (rampas, corrimão, etc)?**

Resposta: **Sim**

Comentários: Rampa e elevador.

**2) A unidade visitada possui espaço reservado para Secretaria?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**3) A unidade visitada possui espaço reservado para direção/equipe?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**4) A unidade visitada possui sala de professores?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**5) Há AVCB - Auto de Vistoria do Corpo de Bombeiros no prazo de validade na unidade visitada?**

Resposta: **Não**

Comentários: -

**6) A última desinsetização foi feita há menos de 6 meses na unidade visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: Em 28/06/2018.

**7) A última desratização foi feita há menos de 6 meses na unidade visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: Em 28/06/2018.

**8) A última higienização das caixas d'água foi feita há menos de 6 meses na unidade visitada?**

Resposta: **Não**

Comentários: A ultima ocorreu há mais de 6 meses, em 17/03/2018.

**9) As instalações sanitárias e para higiene pessoal das crianças são adequadas para a faixa etária e com boas condições de uso na unidade visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**10) A unidade visitada possui acomodações adequadas para horários de descanso das crianças?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**11) A unidade visitada possui pátio coberto?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**12) Os espaços físicos da unidade visitada se encontram conservados, livres de rachaduras, trincas, goteiras, vazamentos, infiltrações, bolores, descascamentos, dentre outros?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**13) Nos espaços físicos da unidade escolar há itens aparentes que possam comprometer a segurança das crianças na unidade visitada?**

Resposta: **Não**

Comentários: -

**14) Está definido o responsável e o local de recepção e entrega da criança na unidade visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

## AVALIAÇÃO DOS ESPAÇOS

**1) A unidade visitada possui materiais pedagógicos e brinquedos para atividades com as crianças em quantidade suficiente?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**2) A unidade visitada possui parque infantil em condições de uso?**

Resposta: **Sim**

Comentários: Interno e externo, sendo que o externo está em reforma.

**3) Os professores têm à sua disposição aparelhos de CD para uso com as crianças?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**4) Os professores têm à sua disposição aparelhos de televisão para uso com as crianças?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**5) Os professores têm à sua disposição aparelhos de DVD para uso com as crianças?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**6) A unidade visitada possui mobiliário infantil compatível com a faixa etária das crianças?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**7) Há refeitório para as crianças na unidade visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**8) Na unidade visitada, há cardápio especial para alunos que necessitam de atenção nutricional?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**9) Há pratos e talheres em quantidade suficiente na unidade visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**10) No cardápio oferecido na unidade visitada, há, no mínimo, três porções de frutas e hortaliças por semana (200g/aluno/semana) nas refeições ofertadas?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**11) A alimentação das crianças é preparada na unidade visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**11.1) Na unidade visitada, as instalações físicas da área de armazenamento e preparo dos alimentos, como piso e paredes, possuem revestimento liso, impermeável e lavável?**

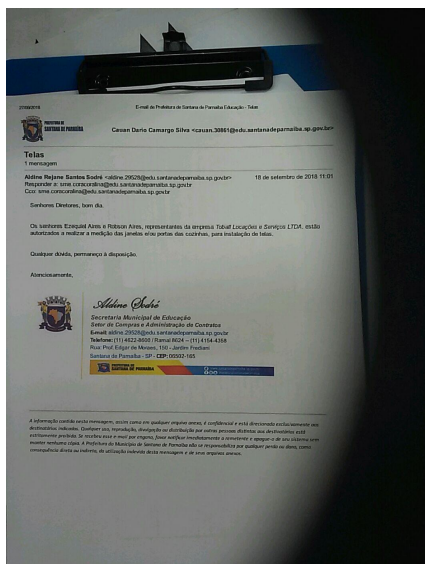
Resposta: **Sim**

Comentários: -

**11.2) Na unidade visitada, as portas e janelas das áreas de armazenamento e preparo dos alimentos possuem telas milimetradas?**

Resposta: **Não**

Comentários: Segundo a Diretora, estão sendo trocadas.



**11.3) Na unidade visitada, há alvará, licença de funcionamento e/ou relatório de inspeção de boas práticas emitido pela Vigilância Sanitária?**

Resposta: **Não**

Comentários: -

**11.4) Na unidade visitada, o estoque de alimentos está dentro do prazo de validade?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**11.5) Na unidade visitada, no espaço de armazenamento, os produtos estão armazenados em palets, prateleiras e/ou estrados afastados do forro, da parede e do piso?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

## RECURSOS HUMANOS

1) Na unidade visitada, todos os professores são habilitados, nos termos do artigo 62 da LDB, para cada turma de crianças de 0 a 3 anos de idade?

Resposta: **Sim**

Comentários: -

2) A unidade visitada dispõe de auxiliares, monitores ou equivalentes como apoio ao professor?

Resposta: **Sim**

Comentários: -

2.1) Em quantidade suficiente para atendimento da demanda?

Resposta: **Sim**

Comentários: -



## OBSERVAÇÕES FINAIS

### 1) Outras ocorrências dignas de nota:

Resposta: Observamos que, embora o Município defina o número máximo de 25 (vinte e cinco) crianças por sala de aula, fomos informados, pela Diretora da escola, a existência de 30 (trinta) alunos por sala de aula, contrariando, assim, a recomendação do MEC de seguir o Parecer CNE/CEB nº 20/2009.

Comentários: -